

ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

E-szám: 125/2016.

Tárgy: Döntés a Nagykovácsi Településüzemeltetési Kft. jogutód nélküli megszüntetéséről és a településüzemeltetési közfeladatok intézményi formában történő ellátásáról

Előterjesztő neve: Kiszelné Mohos Katalin polgármester

Előadó neve: dr. Halmosi-Rokaj Odett osztályvezető

Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése

Vezetői ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

előadó osztályvezetője

Pénzügyi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

penzügyi osztályvezető

Törvényességi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

Nagykovácsi, 2016. december 7.

jegyző

Az előterjesztés kiküldhető – nem küldhető ki.

Nagykovácsi, 2016. december 7.

polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A Nagykovácsi Településüzemeltetési Nonprofit Közhasznú Kft. (a továbbiakban: NATÜ Kft.) racionális és gazdaságos működésének kérdése már a tavalyi évben is a Képviselő-testület napirendjén szerepelt.

A Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete 2015. augusztus 27.-i ülésén döntött a NATÜ Kft. racionalizálásáról, amely döntés alapján a Nagykovácsi Általános Iskola kivételével az intézmények működtetési feladatai visszakerültek az egyes intézmények hatáskörébe.

2015 év decemberében döntött arról a Képviselő-testület, hogy az addig együttműködési megállapodás és vállalkozási szerződés adta keretek helyett támogatási formában, feladatellátási szerződés alapján kompenzálja a társaság működését. Ezen konstrukció alapján 2016-ban az Önkormányzat és a NATÜ Kft. közötti számlamozgás csak a külön megrendelések tekintetében volt, és csak ezekre a számlákra vonatkozóan terhelte az Önkormányzatot Áfa fizetési kötelezettség. A havi 7.273.500 Ft-os kompenzációt az Önkormányzat ÁFA-mentesen utalja a NATÜ-nek.

E döntések kapcsán fogalmazódott meg a Képviselő-testület részéről azon elvárás, hogy a NATÜ Kft. gazdaságos működésének és bevételszerző tevékenységének megítélése érdekében további egy év kifutást hagynak a társaságnak.

Az alábbiakban összefoglalom a NATÜ Kft. jelenlegi működésével kapcsolatos tényadatokat és működési költségeket, összehasonlítva egy intézményi működés költségeivel annak érdekében, hogy a Képviselő-testület a NATÜ Kft. gazdaságos és racionális működése, valamint a NATÜ Kft. által ellátott közfeladatok más szervezeti formában történő ellátása tekintetében megalapozott döntést tudjon hozni.

II. Mint ismeretes, az iskolák működtetése 2017. január 1-től az önkormányzatoktól a tankerületi központokhoz kerül át, továbbá az iskola működtetését biztosító ingatlant is vagyonkezelésbe kell adni a tankerületi központ részére.

Az iskola működtetését Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata a NATÜ Kft.-n keresztül látta el.

A NATÜ Kft. által küldött **háromnegyed éves** tájékoztató szerint a különböző költséghelyekre ráfordított összegek az alábbiak voltak:

Az adatok ezer forintos nagyságrendben, valamint az egyes költséghelyek ráfordításainak összköltséghez viszonyított **jelenlegi** %-os aránya:

Költséghely:	(ezer Ft)	%
Településtudomány	7.114	11,6
Zöldfelületet karbantartás	8.449	13,7
Temető üzemeltetés	3.133	5,1
Sportpálya üzemeltetés	1.115	1,8
Játszóterek üzemeltetése	1.382	2,2

Iskola (konyha)	9.202	15,0
Iskola (takarítás)	7.821	12,7
Iskola (gondnok, karbantartás)	7.705	12,5
Bérlemények	1.030	1,7
Központ (Pók u. 58.)	14.540	23,6
Összesen:	61.491	100

Megállapítható, hogy jelenleg (a háromnegyed éves beszámoló alapján) a költségek **23,6%-a** központé (Pók u. 58). Látható az is a táblázatból, hogy a tankerületi központ részére átadandó feladatok a NATÜ Kft. eddigi tevékenységének a **25,2%-át** tették ki, azaz a központi költségek és az átadandó tevékenységek költségei együttesen csaknem felét adják a Kft. működési költségeinek.

2017. január 1-től a 7. sor (takarítás) és 8. sor (gondnok) kikerül az önkormányzati finanszírozásból. A többi költséget változatlanul hagyva háromnegyed éves beszámolóban a százalékos arányok a következőképpen alakultak volna:

Költséghely:	(ezer Ft)	%
Településtudtisztaság	7.114	15,5
Zöldfelületet karbantartás	8.449	18,4
Temető üzemeltetés	3.133	6,8
Sportpálya üzemeltetés	1.115	2,4
Játszóterek üzemeltetése	1.382	3,0
Iskola (konyha)	9.202	20,0
Bérlemények	1.030	2,2
Központ (Pók u. 58.)	14.540	31,6
Összesen:	45.965	100

Megállapítható, hogy ez esetben a költségek **31,6%-a** lenne a központé (Pók u. 58).

A NATÜ Kft. működési kiadásainak 2017-ben tehát várhatóan kb. 1/3-át tennék ki az adminisztrációs költségek.

A NATÜ Kft. 2016. év első háromnegyed évére adott beszámolója szerint a 61.491 ezer forintos összes bevételből 4.305 ezer forint származott vállalkozásból, ami 7%-os vállalkozási bevételt jelent (ennek jó része önkormányzati megrendelés).

Másképpen fogalmazva a NATÜ Kft. bevételeinek 93%-a önkormányzati kompenzáció, de a maradék 7% „vállalkozási” bevételből is egy jelentős hányad az önkormányzattól származik, azaz megállapítható, **hogy a NATÜ Kft. működése inkább egy költségvetési szerv működéséhez hasonlít, mint egy Kft.-jéhez.**

Amennyiben a településüzemeltetés egy GAMESZ-szerű (GAMESZ = Gazdasági Műszaki Ellátó és Szolgáltató Szervezet) költségvetési intézményen keresztül valósulna meg, az adminisztrációs költségek jelentős része – az óvodához, bölcsődéhez, öregiskolához hasonlóan – a Magyar Államkincstárra hárulna, valamint

az egyéb járulékos költségek is jelentősen csökkennének a feladat változatlan ellátása mellett.

A költségek csökkenése a Kt. 21/2016 (II.25.) Határozata által elfogadott NATÜ Kft. üzleti terv alapján **minimálisan** az alábbiakban számszerűsíthető:

könyvelés, könyvvizsgálat:	1.274 ezer forint;
bérszámfejtés:	657 ezer forint;
felelősségbiztosítás:	251 ezer forint;
FEB díja:	950 ezer forint;
FEB díj TB járuléka:	256 ezer forint;
2 fő adminisztrációs dolgozó éves bére:	3.600 ezer forint;
2 fő admin. dolgozó éves bérének TB-je:	972 ezer forint;
külső jogi és egyéb tanácsadó:	360 ezer forint;
önkormányzati megrendelések Áfa tartalma:	1.000 ezer forint
-----	-----
Összesen:	9.320 ezer forint

Összehasonlítva a 2017. év várható költségeit, a háromnegyed évet egész évre vetítve, a Kft. formában és a költségvetési szerv formában működtetett településüzemeltetési költségek **minimálisan** az alábbi különbséget mutatják:

	Kft. formában, jelenleg	költségvetési szerv formában, várhatóan
Költséghely:	(ezer Ft)	(ezer Ft)
Településtartás	9.485	9.485
Zöldfelületet karbantartás	11.265	11.265
Temető üzemeltetés	4.177	4.177
Sportpálya üzemeltetés	1.487	1.487
Játszóterek üzemeltetése	1.843	1.843
Iskola (konyha)	12.269	12.269
Bérlemények	1.373	1.373
Központ (Pók u. 58.)	19.387	11.067
Áfa	1.000	0
Összesen:	62.286	52.966

A fentiekén túl tájékoztatjuk a Képviselő-testületet, hogy a NATÜ Kft. könyvvizsgálója, a Low on Conto Zrt. könyvvizsgálói véleményt terjesztett elő az Áfa fizetési kötelezettség tekintetében, amelynek tisztázása jogi és pénzügyi szempontból még folyamatban van.

A NATÜ Alapító Okiratának 8. pontja értelmében a határozat csak akkor érvényes, ha az ügyvezető a felügyelőbizottság írásbeli véleményét beszerezte. A vélemény beszerzése folyamatban, és a határozathozatalkor rendelkezésre fog állni.

III. Amennyiben a Képviselő-testület úgy ítéli meg, hogy a NATÜ Kft. által ellátott közfeladatok elvégzése gazdaságosabban valósítható meg intézményi keretek

között, a NATÜ Kft. jogutód nélküli megszűnése érdekében a cégnyilvánosságról, bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény vonatkozó rendelkezései alapján az alábbi döntéseket kell meghoznia:

- döntés a NATÜ Kft. jogutód nélküli megszűnéséről, és a végelszámolás elrendeléséről,
- döntés a végelszámolás kezdő időpontjáról,
- döntés a végelszámoló személyéről és díjazásáról vagy a feladat ellátásának ingyenességéről.

A végelszámoló megválasztásával az ügyvezető megbízása megszűnik, a cég önálló képviseleti joggal rendelkező vezető tisztségviselője a továbbiakban a végelszámoló. Végelszámolóvá bárkit választhat az alapító, aki megfelel a vezető tisztségviselővel szemben számított követelményeknek és a megbízást elfogadja.

A végelszámoló feladata a cég jogutód nélküli megszűnéséhez szükséges egyes lépések megvalósítása, úgy mint a hitelezői jegyzék összeállítása, a jogszabályban nevesített szervezetek értesítése, adóbevallások, beszámolók és vagyonfelosztási javaslat elkészítése.

A végelszámolás időtartama legpozitívabb esetben is 4-6 hónap, ezt követően kerül sor a cég törlésére.

A NATÜ Kft. által ellátott közfeladatok további elvégzése érdekében a jogutód nélküli döntést meghozatalát követően a Képviselő-testületnek a településüzemeltetési feladatokat ellátó intézmény megalapításáról is döntenie kell. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX tv. 42.§ 7. pontja alapján az intézményalapítás a Képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik.

Ezen intézménybe mindazon NATÜ Kft. alkalmazottak átvételre kerülhetnek munkajogi jogutódlás révén, akiknek munkaköri feladatát nem a Nagykovácsi Polgármesteri Hivatal fogja ellátni.

IV. A NATÜ Kft. jelenleg hatályos, 2016. március 1. napján megkötött feladatellátási szerződése 2016. december 31. napján lejár, amelynek meghosszabbítása, az új intézmény törzskönyvi bejegyzéséig indokolt.

A szerződés időtartamára nézve akkor is fennáll a módosítás szükségessége, amennyiben a Képviselő-testület nem támogatja a NATÜ Kft. jogutód nélküli megszüntetését.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslatok elfogadására.

A határozat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Nagykovácsi, 2016. december 7.

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

I. HATÁROZATI JAVASLAT

Tárgy: Döntés a Nagykovácsi Településüzemeltetési Kft. jogutód nélküli megszüntetéséről

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Nagykovácsi Településüzemeltetési Nonprofit Közhasznú Kft.-t (továbbiakban: NATÜ Kft.) jogutód nélkül megszünteti és elrendeli a NATÜ Kft. végelszámolását. A végelszámolás kezdő időpontjaként 2017. január 1. napját jelöli meg. A NATÜ Kft. végelszámolójaként Kántor Ágneszt választja meg, aki végelszámolói tevékenységéért havi bruttó 408.000 forint díjazásra jogosult. Felkéri a Polgármestert és a Jegyzőt a szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester, jegyző

II. HATÁROZATI JAVASLAT

Tárgy: Döntés a Nagykovácsi Településüzemeltetési Kft.-vel kötött feladatellátási szerződés meghosszabbításáról

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Nagykovácsi Településüzemeltetési Nonprofit Közhasznú Kft.-vel kötött feladatellátási szerződést.....napjáig meghosszabbítja oly módon, hogy a NATÜ. Kft. által ellátott közfeladatokat átvevő intézmény bejegyzése, a feladatellátási szerződés tekintetében szerződést megszüntető okként kerüljön nevesítésre. Felkéri a Polgármestert a szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

III. HATÁROZATI JAVASLAT

Tárgy: Döntés településüzemeltetési közfeladatokat ellátó intézmény alapításáról

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Nagykovácsi Településüzemeltetési Nonprofit Közhasznú Kft. által elvégzett településüzemeltetési közfeladatokat a továbbiakban intézményi formában látja el. Felkéri a Polgármestert és a Jegyzőt a településüzemeltetési intézmény alapító okiratának elkészítésére, és a szükséges intézkedések megtételére.

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
2016. december 15-i rendes nyílt ülése

7. napirend

Határidő: 2017. január 15.

Felelős: Polgármester jegyző